ROMÂNIA
JUDEŢUL CLUJ
PRIMĂRIA ORAŞULUI HUEDIN
405400 Huedin, Str. Horea Nr.1
Tel.: +40 264 351548, Fax: +40 264 351564
e-mail: secretariat@primariahuedin.ro
http://www.primariahuedin.ro

Nr. 435/13.01.2021

APROBAT

PRIMAR
Dr. MIRCEA MOROŞAN

STUDIU DE IMPACT

Strategia de dezvoltare economică şi socială a oraşului Huedin a fost elaborată în vederea integrării şi dezvoltării comunităţii locale în contextul naţional şi european, caracterizat de coexistenţa unor oportunităţi deosebite de dezvoltare, concomitent cu o concurenta acerba pe plan intern si extern pentru fondurile nationale si europene nerambursabile.

ŢINTE PROPUSE PENTRU ANUL 2027:

Pentru orizontul de timp 2021-2027, Huedinul doreşte să devină un oraş dezvoltat economic, având în vedere că economia este factorul care susţine dezvoltarea tuturor sectoarelor importante pentru locuitorii oraşului. De asemenea, îşi propune folosirea la potenţial maxim a resurselor proprii care oferă avantaje competitive oraşului, va conserva biodiversitatea şi patrimoniul natural de care dispune, ca factori de dezvoltare locală.

Ţinte propuse:

1. Huedin – un oraş cu o infrastructură modernă, accesibil şi competitiv

La orizontul anului 2027, orașul Huedin va beneficia de drumuri de acces si strazi urbane modernizate, centura ocolitoare a orasului pentru tranzit, de noi trasee pentru biciclete si pietoni, cu locuri de parcare amenajate, spatii verzi si urbane moderne si sigure. Orașul Huedin va fi un loc în care rețeaua de drumuri va fi una modernizată, cetatenii vor beneficia de alimentare cu apă și canalizare, precum și iluminat public modern, fiind asigurată racordarea la energie termică în toate zonele orasului si a localitatii apartinatoare, din diferite surse, inclusiv din energii regenerabile, ca bază a apropierii condițiilor de viață de standardele europene.

2. Huedin – destinație turistică atractivă

La nivelul anului 2027, orașul Huedin va avea o oferta turistica diversificata, bazata pe o infrastructura turistica si culturala moderna, care va cuprinde monumente istorice si culturale reabilitate, zone de agrement, unitati de cazare si alimentatie diversificate, centre de inchiriere biciclete si echipament sportiv, etc. Calendarul de evenimente culturale organizate in localitate va fi unul diversificat, care impreuna cu oferta de produse turistice vor fi promovate intensiv. Orasul va putea oferi servicii de calitate turiștilor de toate vârstele români, dar și străini, interesați de turism cultural, monahal și de agrement, servicii care respectă, conservă și valorifică resursele locale (tradițiile zonei, monumentele, siturile arheologice, rezervațiile și resursele naturale), servicii dezvoltate prin colaborare între toți agenții interesați, autorități publice, dar și agenți economici.

3. Huedin – un oraș cu o comunitate de afaceri dinamică și implicată

Orașul Huedin va avea o economie dinamica si competitiva, bazata pe dezvoltarea afacerilor antreprenorilor locali. Comunitatea economica va avea o pondere mare în producție și servicii (producatori locali), prin resurse umane a căror pregătire și specializare este valorificată și corespunde ofertei de pe piață muncii locale, într-un mediu de afaceri flexibil, reprezentativ și bine structurat, cu reglementări legislative care stimulează dezvoltarea, în beneficiul ambelor sectoare public și privat, contribuind în cadrul parteneriatelor public – privat la dezvoltarea locală, iar în cadrul structurilor asociative profesionale și sectoriale, la o foarte bună reprezentare a intereselor specifice domeniilor în care activează. Producatorii locali traditionali si nu numai vor putea sa-si promoveze si comercializeze produsele, beneficiind de o piata modernizata si de crearea unui centru cu facilitati de colectare, depozitare, ambalare, procesare primara si marketing a legumelor si fructelor. Se va sustine o infrastructura turistica moderna care sa valorifice resursele locale.

4. Huedin – un oraș cu o administrație locală responsabilă și orientată către nevoile cetățenilor

Orașul Huedin va oferi cetățenilor săi la orizontul anului 2027 servicii semnificativ imbunatatite, cu un personal corespunzator calificat si responsabil si conditii de lucru imbunatatite semnificativ. Dezvoltarea orasului se va face intr-o maniera de abordare strategica, pe baza unei planificari, cu tinte si prioritati precise si concrete. Planificarea dezvoltării locale, aşa ca pretutindeni în lumea civilizată, este un proces transparent, care va implica asumarea sa de întreaga comunitate.

5. Huedin – un oraș cu o comunitate urbană activă și cu un nivel ridicat al calității vieții

La nivelul anului 2027 în orașul Huedin dezechilibrele teritoriale vor fi atenuate printr-o reţea eficientă de servicii sociale, educaţie şi formare profesională, care răspunde nevoilor pieţei în continuă dezvoltare, asigurându-se oportunităţi egale de participare pentru toata comunitatea, locuitorii vor beneficia de un stil de viaţă sănătos, atât ei cât şi vizitatorii având acces la servicii medicale preventive, curative şi de recuperare de calitate şi la o viaţă culturală bogată şi captivantă, care promovează patrimoniul cultural existent, tradiţia şi creativitatea.

DIRECȚII STRATEGICE DE ACȚIUNE

Analiza factorilor interni şi externi care influenţează dezvoltarea locală, au permis elaborarea direcțiilor strategice de intervenție pentru dezvoltarea oraşului Huedin:

- Direcția 1 – Dezvoltare urbană durabilă integrată
- Direcția 2 – Dezvoltarea infrastructurii locale
- Direcția 3 – Sprijinirea unei economii competitive și a dezvoltării locale
- Direcția 4 – Îmbunătățirea infrastructurii energetice
- Direcția 5 – Dezvoltare durabilă a turismului local
- Direcția 6 – Îmbunatatirea conditiilor de mediu la nivel local si regional
- Direcția 7 – Dezvoltarea infrastructurii în vederea promovării incluziunii sociale și a reducerii gradului de sărăcie
- Direcția 8 – Asigurarea unei bune guvernanțe la nivel local.

Pentru fiecare direcţie de dezvoltare au fost stabilite obiective şi măsuri necesare pentru atingerea acestora.

Documentul elaborat prezintă situaţia locală existentă la nivelul oraşului Huedin şi perspectivele de dezvoltare pentru perioada 2021-2027.

La momentul actual nu pot fi identificați, însă, în mod corect si corent toti factorii care vor influenta politicile publice in urmatorii ani. De asemenea planul de actiuni va necesita actualizari pe masura ce o parte din proiectele mentionate in acest document vor fi finalizate sau vor fi identificate altele, mai fezabile.

Pentru a monitoriza progresele inregistrate prin implementarea proiectelor, administrația publică locală Huedin (APL) trebuie sa-si puna la punct un sistem coerent si concret de urmarire a modului in care sunt realizate si mai ales a impactului pe care acestea le au asupra comunitatii. Abordarea acestei maniere implica insa si participarea altor institutii guvernamentale si neguvernamentale, fara de care monitorizarea nu ar fi completa. In acest sens, recomandata Agentie/structura de dezvoltare locala poate juca un rol determinant.

Este de preferat ca cele trei domenii (implementare, monitorizare si evaluare) sa reprezinte preocuparea unor structuri diferite, evitandu-se cazurile in care aceleasi structuri indeplinesc concomitetnt rolurile de implementare si evaluare.

La nivelul APL Huedin trebuie sa funcționeze un mecanism de monitorizare a implementarii proiectelor pe axa: Primar – Viceprimar – Consiliul Local. De asemenea serviciile si compartimentele din Primarie trebuie sa aiba sarcini precise in activitatea de monitorizare a proiectelor implementate. Partea de evaluare trebuie sa fie asigurata de organisme independente (de preferat din afara APL) care urmaresc gradul de realizare a indicatorilor pentru fiecare din proiectele implementate. Pe langa aceasta, foarte importanta este evaluarea impactului produs de respectivele proiecte asupra comunitatii locale. Este de subliniat ca acest impact se poate evalua dupa o perioada relativ mare dupa implementarea proiectelor.

Indicatori de monitorizare

Indicatorii socio – economici structurati pe domeniile strategice care trebuie urmariti anual sunt urmatorii:

Domenii	**Indicator**	**Institutii responsabile – surse de date**

INFRASTRUCTURA		
Drumuri	Lungimea totala de drumuri judetene (Km)	Autorit. Nationala a Drumurilor
	Lungimea totala de strazi (Km)	Primaria Huedin
	Sporul anual de drumuri (%)	Primaria Huedin
Retele de distributie	Lungimea totala retea canalizare (Km)	Primaria Huedin
	Sporul anual retele de distributie apa (%)	Primaria Huedin
	Sporul anual retele de distributie caldura (%)	Primaria Huedin
	Sporul anual retea de canalizare (%)	Primaria Huedin
Comunicatii	Numar total abonati retele de comunicatii	Furnizorii de servicii
	Sporul anual al conectarii la retele de comunicatii(%)	Furnizorii de servicii
Servicii publice	Numarul total de cetateni deserviti (anual)	Primaria Huedin
	Numarul de reclamatii	Primaria Huedin
Locuinte	Numar de persoane fara locuinta	Primaria Huedin
	Persoane fara locuinta (% din totalul populatiei rezidente in oras)	Primaria Huedin
	Pretul mediu al unei locuinte, raportat la venitul mediu anual pe gospodarie	Primaria Huedin
	Locuinte fara acces la infrastructura de baza (energie, apa, canalizare) (%)	Primaria Huedin
	Suprafata de locuit pe locuitor (m2)	Primaria Huedin
	Rezidenti care achizitioneaza si detin locuinte in proprietate	Primaria Huedin
	Populatie care locuieste in locuinte sociale (%)	Primaria Huedin
	Populatie care locuieste in locuinte inchiriate (%)	Primaria Huedin
	Numar de locuinte conventionale	Primaria Huedin
	Locuire in case (%)	Primaria Huedin
	Locuire in apartamente (%)	Primaria Huedin
	Locuire in alte tipuri de locuinte (%)	Primaria Huedin

	Numarul de locuinte nou construite anual (locuinte sociale sau particulare)	Primaria Huedin
	Locuinte conectate la reteaua de distributie a apei potabile (%)	Primaria Huedin
	Locuinte conectate la reteaua de canalizare (%)	Primaria Huedin
	Locuinte conenctate la reteaua de energie electrica (%)	Electrica
Mediu	Numarul de zile in care concentratia de SO2 depaseste valoarea maxima admisibila (125µg/m3) (media pe24h)	Agenţia pentru Protecţia Mediului Cluj
Aer	Numarul de zile in care concentratia de NO2 depaseste valoarea maxima admisibila (200mg / m3) (media pe 24h)	Agenţia pentru Protecţia Mediului Cluj
	Numarul de zile in care concentratia de O3 depaseste valoarea maxima admisibila (125µg / m3) (media pe 8h)	Agenţia pentru Protecţia Mediului Cluj
	Emisiile de CO2 / locuitor	Agenţia pentru Protecţia Mediului Cluj
Zgomot	Populatie expusa nivelului de zgomot superior valorii de 65 db (media pe 24h)	Agenţia pentru Protecţia Mediului Cluj
Apa	Numarul de determinari privind parametrii chimici ai apei potabile efectuate in decursul unui an care depasesc valorile prescrise in standardele internationale (OMS)	Direcţia de Sănătate Publică Cluj
	Numarul de determinari privind parametrii biologici ai apei potabile efectuate in decursul unui an care depasesc valorile prescrise in standardele internationale (OMS si Directiva 80/778/EEC)	Direcţia de Sănătate Publică Cluj
	Consumul anual de apa pe locuitor (m3)	Operatorul regional de apa

Clima	Numarul de zile cu precipitatii (media pe an)	Centrul meteorologic Cluj
	Zile cu soare (media pe an)	Centrul meteorologic Cluj
Managementul deseurilor	Cantitatea de deseuri solide (menajere si industriale) colectata anual (tone / locuitor)	Agenția pentru Protecția Mediului Cluj
	Deseuri solide (menajere si industriale) procesate la gropile de gunoi, incineratoare si unitati de reciclare (%)	Agenția pentru Protecția Mediului Cluj; Serviciul de Salubritate
	Volumul materialelor reciclate	Agenția pentru Protectia Mediului Cluj; Serviciul de Salubritate
	Cantitatea de deseuri solide colectate anual	Agenția pentru Protectia Mediului Cluj; Serviciul de Salubritate
	Procentul deseurilor reciclate in unitati specializate	Serviciul de Salubritate
	Numarul de arbori plantati anual	Primaria Huedin
Utilizarea terenurilor	Cresterea suprafetei spatiilor verzi, anual	Primaria Huedin
	Numarul de terenuri de sport in fiecare cartier	Primaria Huedin
	Spatii verzi cu acces public (m2/locuitor)	Primaria Huedin
	Distributia utilizarii terenurilor (%) si terenuri neutilizate (%) in intravilan	Primaria Huedin
	Suprafata urbana destinata activitatilor specifice de amenajare a teritoriului si conservare (%)	Primaria Huedin
	Densitatea populatiei (locuitori / km2)	Direcția Județeana de Statistică Cluj
Transportul local	Distributia utilizarii mijloacelor de transport, autobuz, autoturism, bicicleta (%)	Primaria Huedin
	Caracteristici ale transportului (scop, distanta si mijloc de transport)	Primaria Huedin
	Numarul de automobile inregistrate local /1000 locuitori	Primaria Huedin

	Numarul de accidente rutiere cu consecinte grave (decese, raniri grave)/1000 locuitori	Inspectorat Județean de Poliție-Secția rutieră
	Nr. mediu de pasageri in vehicule motorizate	Inspectorat Județean de Poliție-Secția rutieră
Energia	Consumul total pe categorii de surse de energie (carbune, gaz, electrica, petrol)	Direcția județeană de Statistică Cluj
	Consumul anual de energie electrica pe locuitor (kw / locuitor	Directia județeană de Statistică Cluj
ECONOMIC	Distributia fortei de munca (femei / barbati) pe sectoare	Agentia Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă
	PIB/locuitor la nivel local	Administrația Financiară
	Numarul de companii cu sediul in municipiu	Oficiul Registrului Comertului
	Numarul de firme inregistrate anual	Oficiul Registrului Comertului
	Spatii comerciale si birouri neocupate	Primaria Huedin
	Numarul de turisti/an inregistrati in unitatile de cazare	Direcția Județeana de Statistică
	Cifra de afaceri a companiilor private (Euro)	Oficiul Registrului Comerțului
	Numarul de firme pe domenii de activitate (productie – comert – servicii)	Oficiul Registrului Comertului
	Aportul la PIB al firmelor functie de domeniul de activitate (industrie – agricultura – turism)	Oficiul Registrului Comertului
	Volumul investitiilor anuale (Euro)	Oficiul Registrului Comertului
	Volumul investitiilor straine (Euro)	Oficiul Registrului Comertului
Social - Populatia	Populatia totala distribuita pe sexe si grupe de varsta	Directia Judeteana de Statistica
	Populatie cu varsta sub 16 ani (%) si populatie cu varsta peste varsta medie de pensionare (%)	Directia Judeteana de Statistica
	Numarul de persoane care parasesc orasul	Directia Judeteana de Statistica
	Numarul de persoane care intra in oras	Directia Judeteana de Statistica
	Populatia de origine romana (% din total)	Directia Judeteana de Statistica

	Alte nationalitati (% din total)	Directia Judeteana de Statistica
Gospodarii	Total gospodarii	Directia Judeteana de Statistica
	Marimea medie a gospodariilor	Directia Judeteana de Statistica
	Gospodarii cu o persoana (%)	Directia Judeteana de Statistica
	Gospodarii cu familie (%)	Directia Judeteana de Statistica
	Gospodarii detinute de pensionari	Directia Judeteana de Statistica
Forta de munca	Populatia activa (femei, barbati, total)	Agentia Judeteana pentru Ocuparea Fortei de Munca (AJOFM)
	Personal angajat (femei, barbati, total)	AJOFM
	Rata activitatii (femei/barbati/total)	AJOFM
	Numarul total de someri	AJOFM
	Rata somajului (pe sexe)	AJOFM
	Someri barbati/femei (%)	AJOFM
	Someri pe o perioada mai mare de 1 an (%)	AJOFM
	Someri cu varsta sub 25 ani (%)	AJOFM
Veniturile populatiei	Venitul mediu pe gospodarie	Directia Judeteana de Statistica
	Distributia veniturilor (femei/barbati)	Directia Judeteana de Statistica
	Numar de familii cu venit peste valoarea medie a veniturilor corespunzatoare unui trai decent	Directia Judeteana de Statistica
	Numar de familii cu venit sub valoarea medie a veniturilor corespunzatoare unui trai decent	Directia Judeteana de Statistica
	Gospodarii fara autoturism proprietate personala	Directia Judeteana de Statistica
Sanatate	Numar de medici la 1000 locuitori	Directia de Sanatate Publica Cluj
	Frecventa si specificul bolilor	Directia de Sanatate Publica
	Numarul total de persoane in evidenta	Directia de Sanatate Publica
	Speranta de viata la nastere (femei/barbati)	Directia de Sanatate Publica
	Rata mortalitatii infantile	Directia de Sanatate Publica
	Rata mortalitatii datorate afectiunilor cardiovasculare si respiratorii, pentru persoane sub 65 de ani	Directia de Sanatate Publica

Securitatea si pacea sociala	Numarul total de infractiuni inregistrate/1000 locuitori pe an	Inspectorat Judetean de Politie Cluj
	Numarul de crime inregistrate /1000 locuitori pe an	Inspectorat Judetean de Politie
	Infractiuni comerciale inregistrate /1000 locuitori pe an	Inspectorat Judetean de Politie
	Furturi de/din automobile inregistrate /1000 locuitori pe an	Inspectorat Judetean de Politie
	Numarul de politisti locali	Inspectorat Judetean de Politie
Educatie	Absolventi ai cursurilor de invatamant liceal care au trecut examenul de bacalaureat (%)	Inspectorat Scolar Judetean Cluj
	Absolventi ai cursurilor de invatamant liceal care nu au trecut examenul de bacalaureat (%)	Inspectorat Scolar Judetean
	Absolventi ai cursurilor de invatamant liceal care urmeaza cursurile de invatamant superior (%)	Inspectorat Scolar Judetean
	Absolventi (barbati/femei) de invatamant primar (%)	Inspectorat Scolar Judetean
	Absolventi (barbati/femei) de invatamant secundar (%)	Inspectorat Scolar Judetean
	Absolventi (barbati/femei) al cursurilor de invatamant postuniversitar	Inspectorat Scolar Judetean
ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ	Numar de angajati in sectorul public	Primaria Huedin
	Cheltuiala publica anuala (Euro)	Primaria Huedin
	Datoria publica (%)	Primaria Huedin
	Gradul de incasare a obligatiilor (taxe, impozite, etc) (%)	Primaria Huedin
	Managementul financiar al patrimoniului (Bilantul consolidat de venituri si cheltuieli al Primariei)	Primaria Huedin

	Numarul de persoane angajate in Primarie	Primaria Huedin
	Numarul de persoane din Primarie instruite/an	Primaria Huedin
	Proiectia financiara *)	Primaria Huedin

Evaluarea riscurilor

Evaluarea riscurilor sau cuantificarea riscurilor reprezinta o metoda de apreciere a "pierderilor" care vor aparea la nivelul administratiei publice locale, ca urmare a nerealizarii sau realizarii partiale a obiectivelor propuse prin strategia de dezvoltare locala.

Pierderile pot fi financiare, in sensul neatragerii unor fonduri nerambursabile sau investitii private, scaderea gradului de satisfactie sau de incredere a cetatenilor in administratia publica locala, realizarea cu intarziere a unor investitii publice locale prioritare pentru comunitate. In functie de probabilitatea de producere si impact, riscurile se impart in patru categorii :

- riscuri cu probabilitate si impact reduse
- riscuri cu probabilitate redusa si impact mare (riscuri catastrofice)
- riscuri cu probabilitate ridicata si impact mic
- riscuri cu probabilitate si impact mare.

I. Riscul neîndeplinirii obiectivelor contractuale de către operatorii economici

Acesta este un risc semnificativ care apare din ce in ce mai prezent, in situatiile in care procesul de evaluare si selectie a ofertelor, care este anterior atribuirii contractelor de lucrari, furnizare sau servicii, nu a cuprins o analiza riguroasa a capacitatilor tehnice si financiare ale operatorilor economici participanti la procedurile de achizitie publica, inclusiv a capacitatii acestora de a sustine golurile de finantare datorate sistemului de rambursare cu intarziere a cheltuielilor, aplicabil proiectelor cu finantare europeana.

Probabilitate	Impact
Medie-2	Maxim-3

II. Riscul pierderii finanțărilor datorită interpretarilor legislației achizițiilor publice

Problemele legate de imperfecțiunile legislației achizițiilor apar foarte des, în special în perioada implementării proiectelor cu finanțare nerambursabilă din fonduri europene post aderare. Concurența acerbă dintre operatorii economici duce la utilizarea in exces a dreptului de a contesta documentatia de atribuire sau decizia autoritatii contractante, intarziind realizarea activitatilor sau determinand chiar nerealizarea acestora.

Probabilitate	Impact
Medie-2	Mediu-2

III. Riscul nerealizării investițiilor proprii datorită neîncasării veniturilor la bugetul local

Resursele proprii din ce în ce mai scăzute reprezintă o realitate certă, dar în condițiile actuale, ponderea acestora fata de resursele atrase ar trebui sa fie comparabila.

Acest grad de comparabilitate se referă la următoarele aspecte:

- urmare a descentralizarii administrative, o serie de cheltuieli trebuie asigurate din bugetul propriu al primariei
- anumite investitii sunt prioritare dar nu sunt finantate din fonduri nerambursabile
- in cazul investitiilor din fonduri nerambursabile, rambursarea cheltuielilor poate dura cateva luni de zile

Probabilitate	Impact
Medie-2	Minim-1

IV. Riscul neaccesării fondurilor europene

Probabilitatea de a nu accesa fonduri europene este medie, motivat de faptul că concurența autorităților publice locale din orașele mai mari și din municipii este acerba, în plus investițiile realizate de municipiile reședință de județ sunt considerate prioritare

Probabilitate	Impact
Medie-2	Minim-1

În concluzie *Strategia de dezvoltare a orașului Huedin* se constituie ca un document legal de lucru al Consiliului Local. Documentul are un caracter prospectiv și angajează la o permanentă

reevaluare şi optimizare a opţiunilor de dezvoltare a oraşului pentru a le adecva evoluţiei realităţilor economice şi sociale.

Strategia exprimă opţiunea Consiliului Local de a aborda integrat fenomenul economic, social şi de protecţie a mediului şi de a se deschide spre parteneriatul constant cu societatea civilă şi cu comunitatea actorilor economici.

ÎNTOCMIT,

Insp.Adina Pascalau